

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ח' בטבת התשע"ט
16/12/18
סימוכין : 285583

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 16/12/2018

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה
עו"ד ינון גוטגליק, הלשכה המשפטית חבר ועדה, יועץ משפטי

הנושא : משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 29/11/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 29/11/18

1. בקשה מס' : 625629
2. בקשה מס' : 625630
3. בקשה מס' : 625631

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם **עמותת אנוש, חברת ק.ט.ב ועמותת מרפא לנפש**, לצורך הפעלת הוסטלים ומגורים טיפוליים לאוכלוסייה החרדית, לתקופה שמיום 01/01/19 ועד ליום 31/12/19, על פי תקנה (4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש : 19,087,219 ₪ כולל מע"מ, לפי הפירוט להלן :
עמותת אנוש בסך של 5,283,401 ₪ כולל מע"מ
חברת ק.ט.ב בסך של 8,054,072 ₪ כולל מע"מ
עמותת מרפא לנפש בסך של 5,749,746 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה לגבי 3 הבקשות : ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **עמותת אנוש, חברת ק.ט.ב מרפא לנפש**, על פי תקנה (4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/19 ועד ליום 31/12/19, או עד להסדרת אופן מתן השירות,

הערות ונימוקים :

1. משרד הבריאות (להלן – המשרד), מבקש להאריך את ההתקשרות בפטור עם עמותת אנוש, חברת ק.ט.ב ועמותת מרפא לנפש (להלן – ספקי השירות), לצורך הפעלת הוסטלים ומגורים טיפוליים אשר מותאמים לאוכלוסייה החרדית.
2. המשרד התקשר עם ספקי השירות לראשונה בשנת 2008, מכוח מכרז פומבי (מספר 30/2008). המשרד מימש את כל האופציות שהיו נתונות לו במסגרת המכרז.
3. החל מיום 31.12.13 אישרה ועדת הפטור המרכזית מעת לעת את הארכת התקשרות עם ספקי השירות לתקופות קצרות של עד כשנה. האישור האחרון ניתן על ידי הוועדה ביום 18.02.18 (פניות 605532 ; 605530 ; 605539) בסך של 16,003,804 ₪, עבור התקופה שמיום 12.02.18 ועד ליום 31.12.18, על פי תקנה (4)(ב)(3) בתח"מ.
4. לצורך הסדרת ההתקשרות עם כלל נותני השירותים בתחום הדיור עבור זכאי סל שיקום, לרבות הוסטלים המופעלים מכוח ההתקשרויות נשוא בקשה זו, פרסם המשרד בשנת 2014 מכרז, אשר בעקבותיו הוגשו מס' עתירות. לאחר בחינת הטענות שהועלו בעתירות, אשר עניינן בתנאי הסף ותעריף השירותים, החליט המשרד על ביטול המכרז ופרסום מכרז חדש. ביום 15.10.15 פרסם המשרד מכרז חדש, אשר גם כנגדו הוגשו מס' עתירות. לאחר בחינת הטענות, החליט המשרד לבטל שנית את המכרז ולקיים תהליך הפקת לקחים. בחודש יוני 2016 פרסם המשרד את המכרז בשלישית, אולם שוב הוגשה עתירה. ביום 18.12.17 ניתן פס"ד ובו נקבע כי המכרז הני"ל יבוטל.
5. בעניין העתירות שהוגשו, המשרד מציין כי מדובר בשירות רגיש וחשוב, שבאופן היסטורי ועובדתי סופק על ידי מספר מצומצם של ספקים. משכך, כל שינוי במודל ההתקשרות, הכנסת שחקנים חדשים ופתיחת השוק לתחרות מעורר התנגדויות ועיכובים רבים.
6. נוכח האמור, ובשל מורכבות הנושא, מינה מנכ"ל המשרד ועדה לביצוע עבודת מטה מעמיקה לצורך בחינת החלופות להליך המכרזי שבוטל. במקביל, המשרד בחר במכרז הדיור לקבלת ליווי בפרויקט "חממה" של משרד ראש הממשלה. כך, הכוונה היא שעבודה הצוות, בליווי צוותי החממה, יצליחו להביא לידי גיבוש אלטרנטיבה אפשרית להליך המכרזי שבוטל.

- המשך

7. נוכח הנחיצות בשמירה על הרצף הטיפולי, ועל מנת למנוע פגיעה באוכלוסיית המטופלים, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות הקיימת עד ליום 31.12.19.
8. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
9. גב' ימימה שוורץ, רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה, בחוות דעתה מיום 9 בדצמבר 2018, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, האחראית על המשרד.

עו"ד ינון גוטגליק

מר גל אמיר

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך